



Warszawa, dn. 8 grudnia 2017.

Adm-290/739/17

#### WYJAŚNIENIA I ZMIANY TREŚCI SPECYFIKACJI

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie, działając jako Zamawiający w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w oparciu o przepisy art. 138o ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 ze zm.) pn.: „Świadczenie na rzecz Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie usług pocztowych w zakresie przyjmowania i doręczania przesyłek w obrocie krajowym i zagranicznym” - SPRAWA WSA-ZP-16/2017 – udziela wyjaśnień do złożonych zapytań oraz dokonuje zmian treści Specyfikacji.

#### Pytanie 1.

Rozdział II art. 8 ust. 2 Ogłoszenia – zawiera zapis:

*„Zamawiający wymaga, aby osoby wykonujące czynności dostarczania i odbioru przesyłek od Nadawcy z jednostek Zamawiającego wskazanych w art. 7 ust. 4 (za wyłączeniem osób dostarczających paczki pocztowe i przesyłki kurierskie) zostali w okresie realizacji umowy zatrudnieni na podstawie umowy zgodnie z art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2016 r., poz. 1666, z późn. zm.). Szczegółowe wymagania w tym zakresie zawarte są w § 9 wzoru umowy.”*

Mając na uwadze obecne uwarunkowania oraz wymagania rynku pracy, w którym działa Wykonawca warto zauważyć, iż proces zatrudniania pracowników na umowę o pracę znacząco ewoluje w obecnym czasie w kierunku zawierania umów cywilnoprawnych z nowozatrudnionymi pracownikami. Ponadto Wykonawca zobowiązując się, zgodnie z zapisami Ogłoszenia, do zatrudnienia osób doręczających i odbierających przesyłki na umowę o pracę nie jest w stanie zagwarantować, iż uwarunkowania rynkowe nie wymuszają na Wykonawcy podjęcia działań w zakresie zatrudniania pracowników w oparciu o umowy cywilnoprawne, aby skutecznie realizować swoje zadania. W związku z powyższym Wykonawca wnosi o modyfikację zapisów Rozdział II art. 8 ust. 2 Ogłoszenia oraz § 9 Wzoru umowy.

Proponujemy zapis: *„Zamawiający wymaga, aby co najmniej 50% osób biorących udział w realizacji przedmiotu zamówienia w sposób bezpośredni, tj. wykonujące czynności dostarczania i odbioru przesyłek od Nadawcy z jednostek Zamawiającego wskazanych w art. 7 ust. 4 (za wyłączeniem osób dostarczających paczki pocztowe i przesyłki kurierskie), przyjmujące przesyłki do obrotu pocztowego oraz osoby pełniące nadzór nad*

*realizacją umowy ze strony Wykonawcy zostali w okresie realizacji umowy zatrudnieni na podstawie umowy zgodnie z art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2016 r., poz. 1666, z późn. zm.). Szczegółowe wymagania w tym zakresie zawarte są w § 9 wzoru umowy.”*

Wnosimy jednocześnie o dokonanie stosownej modyfikacji, pozostałych zapisów Ogłoszenia powiązanych z zapisem Rozdziału II art. 8 ust. 2 Ogłoszenia, w szczególności zapisów Wzoru umowy. Dodatkowo zwracamy się z prośbą o potwierdzenie, że wskazanie w oświadczeniu imienia i nazwiska pracownika, o którym mowa w § 9 ust. 3 Wzoru umowy dotyczy jedynie osoby składającej oświadczenie w imieniu Wykonawcy, jednocześnie Zamawiający uzna warunek za spełniony, gdy w oświadczeniu znajdzie się liczba pracowników Wykonawcy zatrudnionych na podstawie umowy o pracę, biorących udział w bezpośredniej realizacji przedmiotu niniejszego zamówienia.

#### **Odpowiedź.**

Dane (imię i nazwisko) zawarte w treści oświadczenia o którym mowa w § 9 ust. 3 Wzoru umowy, dotyczą osób biorących udział w realizacji przedmiotu zamówienia w sposób bezpośredni, zatrudnionych na podstawie umowy o pracę zgodnie z art. 22 § 1 Kodeksu pracy. Przez osoby biorące udział w realizacji przedmiotu zamówienia w sposób bezpośredni, należy rozumieć:

- wyznaczonych przedstawicieli Operatora, dostarczających przesyłki pocztowe do jednostek Nadawcy określonych w § 2 ust. 2 Wzoru Umowy,
- wyznaczonych przedstawicieli Operatora, odbierających przesyłki pocztowe z jednostek Nadawcy, w celu ich nadania przez Operatora do obrotu pocztowego, w placówkach pocztowych Operatora o których mowa w § 4 ust. 8 Wzoru Umowy,
- wyznaczonych przedstawicieli Operatora pełniących nadzór nad realizacją umowy, o których mowa w § 19 ust. 1 Wzoru umowy.

**W związku z powyższym art. 8 ust. 2 Specyfikacji otrzymuje brzmienie:**

*„2. Zamawiający wymaga, aby co najmniej 50% osób biorących udział w realizacji przedmiotu zamówienia w sposób bezpośredni, tj. wykonujące czynności dostarczania i odbioru przesyłek od Nadawcy z jednostek Zamawiającego wskazanych w art. 7 ust. 4 Specyfikacji (za wyłączeniem osób dostarczających paczki pocztowe i przesyłki kurierskie), przyjmujące przesyłki do obrotu pocztowego oraz osoby pełniące nadzór nad realizacją umowy ze strony Wykonawcy, zostali w okresie realizacji umowy zatrudnieni na podstawie umowy zgodnie z art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2016 r., poz. 1666, z późn. zm.). Szczegółowe wymagania w tym zakresie zawarte są w § 9 wzoru umowy.”*

**W związku z powyższym § 9 ust. 1 Wzoru Umowy otrzymuje brzmienie:**

*„1. Operator zobowiązuje się, że co najmniej 50% osób biorących udział w realizacji przedmiotu zamówienia w sposób bezpośredni, tj. wykonujące czynności dostarczania i odbioru przesyłek od Nadawcy z jednostek Zamawiającego wskazanych w § 2 ust 2 (za wyłączeniem osób dostarczających paczki pocztowe i przesyłki kurierskie), przyjmujące przesyłki do obrotu pocztowego oraz osoby pełniące nadzór nad realizacją umowy*



*ze strony Wykonawcy ze strony Wykonawcy zostali w okresie realizacji umowy zatrudnieni na podstawie umowy o pracę zgodnie z art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2016 r., poz. 1666, z późn. zm.).”*

#### **Pytanie 2.**

Czy Zamawiający dopuszcza możliwość użycia własnego nazewnictwa usług Wykonawcy, w szczególności w dokumentach i plikach przekazywanych Zamawiającemu w związku z realizacją przedmiotu zamówienia (niepowodujących zmian umowy w sprawie zamówienia publicznego)?

#### **Odpowiedź.**

Zamawiający dopuszcza możliwość użycia własnego nazewnictwa usług Wykonawcy, w szczególności w dokumentach i plikach przekazywanych Zamawiającemu w związku z realizacją przedmiotu zamówienia.

#### **Pytanie 3.**

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym. Zamówieniem objęta jest tylko i wyłącznie korespondencja wychodząca od Zamawiającego. Mimo to Zamawiający w § 4 ust. 6 Wzoru umowy postawił wymóg doręczania korespondencji przychodzącej do Zamawiającego (nadawanej przez prywatnych nadawców, jak i przez innych zamawiających) w ściśle określonych godzinach każdego dnia. Zwracamy uwagę, że doręczanie korespondencji do Zamawiającego nie jest przedmiotem niniejszego postępowania, a konsekwencją umowy zawartej z nadawcą, natomiast Zamawiający występując w roli adresata nie jest stroną umowy o nadawanie. Umowa z nadawcą może być zawarta albo w drodze indywidualnie ustalonych warunków np. w trybie zamówienia publicznego, gdzie doręczenie przesyłki w ściśle określonym terminie np. D + 1 może być jednym ze zobowiązań wykonawcy, albo w drodze umowy o świadczenie usług powszechnych zawartej z operatorem wyznaczonym. Pojęcie powszechnych usług pocztowych określa art. 45 ust. 1 Prawa pocztowego, wskazując że są to usługi świadczone przez operatora wyznaczonego o zakresie w tym przepisie wymienionym (przyjmowanie, sortowanie, przemieszczanie i doręczanie przesyłek o wskazanej charakterystyce), z częstotliwością zapewniającą co najmniej jedno opróżnianie nadawczej skrzynki pocztowej i doręczanie przesyłek pocztowych, co najmniej w każdy dzień roboczy i nie mniej niż przez 5 dni w tygodniu z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy. Prawo pocztowe nie określa godzin doręczania przesyłek pocztowych do adresata. Zatem, żądanie Zamawiającego doręczania przesyłek w określonych godzinach narusza przepisy Prawa pocztowego, które obligują do świadczenia usług powszechnych w sposób jednolity w porównywalnych warunkach. Każde ponadstandardowe wymaganie dot. godzin doręczenia korespondencji do Zamawiającego powoduje konieczność dostosowania całej sieci logistycznej danego operatora poprzez zmiany logistyczno-organizacyjne, co niejednokrotnie może być niemożliwe. Każda przesyłka wysyłana z dowolnego miejsca w kraju co do zasady najpierw trafia do najbliższego węzła ekspedycyjno-rozdzielczego, skąd transportowana jest w odpowiednim

kierunku razem z innymi przesyłkami tam kierowanymi. Następnie jest rozdzielana na poszczególne placówki i przekazywana doręczycielom, którzy doręczają przesyłki na danym terenie w określonej kolejności. Zmiana godzin doręczenia zaburzałaby pracę sieci logistycznej na całym terenie. Wobec powyższego Wykonawca wnioskuje o wykreślenie zapisu § 4 ust. 6 Wzoru umowy.

**Odpowiedź.**

Zamawiający podtrzymuje zapisy Specyfikacji i nie wyraża zgody na wniosek Wykonawcy w tym zakresie.

**Pytanie 4.**

W związku z zapisami § 1 ust. 1 pkt 8 oraz § 4 ust. 5 pkt 3 Wzoru umowy zwracamy się z prośbą o potwierdzenie, że w przypadku udostępnienia/przekazania zbiorowego dowodu odbioru (ZDO) Zamawiający uzna warunek za spełniony w sytuacji udostępnienia Zamawiającemu dokumentu ZDO celem sporządzenia kopii we własnym zakresie? Jednocześnie informujemy, iż w sytuacji przekazywania dokumentu ZDO w dwóch egzemplarzach, jeden dla Zamawiającego, zostanie naliczona opłata zgodnie z cennikiem Wykonawcy.

**Odpowiedź.**

Potwierdzamy że w przypadku przekazania elektronicznie, dokumentu (ZDO) przez Wykonawcę, Zamawiający uzna warunek za spełniony, w rozumieniu § 4 ust. 5 pkt 3 Wzoru Umowy.

**Pytanie 5.**

W związku z zapisami § 4 ust. 5 pkt 3 Wzoru umowy zwracamy się z prośbą o potwierdzenie, że w przypadku przekazania NZZ, Zamawiający uzna warunek za spełniony w sytuacji udostępnienia Zamawiającemu edytowalnego wzoru dokumentu NZZ?

**Odpowiedź.**

Potwierdzamy że w przypadku przekazania w formie elektronicznej, edytowalnego dokumentu NZZ przez Wykonawcę, Zamawiający uzna warunek za spełniony w rozumieniu § 4 ust. 5 pkt 3 Wzoru Umowy.

**Pytanie 6.**

Praktyka rynku pocztowego wypracowała powszechnie przyjęte i stosowane wysokości kar, które operator, nie chcąc stracić zaufania u obecnych oraz potencjalnych klientów, jest w stanie respektować. Są one niższe niż te zaproponowane przez Zamawiającego, można zatem stwierdzić, że w warunkach realizacji przedmiotowego zamówienia również byłyby wystarczające. Przewidziane w § 18 ust. 1 Wzoru umowy kary umowne są zdecydowanie nieadekwatne w kontekście potrzeb i interesu Zamawiającego, charakteru świadczonych usług, a także ilości czynności wykonywanych przez Wykonawcę przy realizacji zamówienia. Przy tak znacznej ilości, nienależyte wykonanie jedynie kilku czynności (składowych danej usługi) pozbawiłoby Wykonawcę znacznej części należnego wynagrodzenia, co jest powodem, iż przedmiotowe zamówienie traci dla niego sens ekonomiczny i uniemożliwia mu złożenie oferty w przedmiotowym postępowaniu. Mając na



uwadze powyższe, Wykonawca, w celu ustalenia równej pozycji stron, zwraca się o powtórny analizę przedstawionych powyżej kwestii i rewizję stanowiska Zamawiającego w zakresie kar umownych poprzez modyfikację zapisu § 18 ust. 1 Wzoru umowy.

Proponujemy zapis:

1) § 18 ust. 1 pkt. 1 Wzoru umowy:

*„za każdy dzień opóźnienia z tytułu nie przekazania przez Operatora w wymaganym terminie kompletnego oświadczenia o którym mowa w § 9 ust. 2-3 - w wysokości 10,00 zł za każdy dzień opóźnienia”*

2) § 18 ust. 1 pkt. 2 Wzoru umowy:

*„jeżeli opóźnienie w dostarczeniu kompletnego oświadczenia o którym mowa w § 9 ust. 2-3 przekroczy 21 dni roboczych, Nadawca uzna, iż Operator nie dopełnił obowiązkowi zatrudnienia na umowę o pracę pracowników o których mowa w § 9 ust. 1, w takim przypadku Operator zapłaci karę umowną - w wysokości 100,00 zł, za każdy stwierdzony przypadek dotyczący każdego pracownika co do którego nie zostało potwierdzone zatrudnienie na umowę o pracę zgodnie z warunkami umowy”*

3) § 18 ust. 1 pkt. 3 Wzoru umowy:

*„za każdą rozpoczętą godzinę opóźnienia w przybyciu do siedziby Nadawcy przedstawiciela Operatora w określonym limicie czasowym o którym mowa w § 5 ust. 1 - w wysokości 10,00 zł za każdą godzinę opóźnienia”*

4) § 18 ust. 1 pkt. 4 Wzoru umowy:

*„za każdy dzień opóźnienia z tytułu nie przekazania przez Operatora w wymaganym terminie kopii opłaconej polisy ubezpieczeniowej w przypadku określonym w § 12 ust. 2 - w wysokości 10,00 zł za każdy dzień opóźnienia”*

5) § 18 ust. 1 pkt. 5 Wzoru umowy:

*„rozwiązania umowy przez Nadawcę z przyczyn leżących po stronie Operatora, o których mowa w § 17 ust. 4 w wysokości 1% kwoty określonej w Formularzu asortymentowo-cenowym.”*

**Odpowiedź.**

Zamawiający podtrzymuje zapisy Specyfikacji i nie wyraża zgody na wniosek Wykonawcy w tym zakresie.

**Pytanie 7.**

Odnosząc się do postanowień § 18 ust. 3 Wzoru umowy, wnioskujemy o modyfikację zapisów § 18 ust. 2 Wzoru umowy.

Proponujemy zapis: *„Nadawca może dokonać potrąceń kar umownych z każdej dowolnej płatności na rzecz Operatora, w przypadku nieuregulowania przez Operatora kary umownej w terminie przewidzianym w ust. 3.”*

**Odpowiedź.**

Zamawiający uwzględnia wniosek Wykonawcy w tym zakresie, w konsekwencji tego Zamawiający modyfikuje treść Wzoru umowy.

**W związku z powyższym § 18 ust. 2 Wzoru Umowy otrzymuje brzmienie:**



*„2. Nadawca może dokonać potrąceń kar umownych z każdej dowolnej płatności na rzecz Operatora, w przypadku nieuregulowania przez Operatora kary umownej w terminie przewidzianym w ust. 3.”*

**Pytanie 8.**

Zwracamy się z prośbą o potwierdzenie, że przesyłki kurierskie nadawane będą w ramach codziennej usługi odbioru korespondencji o której mowa w § 5 ust. 1 Wzoru umowy.

**Odpowiedź.**

Przesyłki kurierskie nadawane będą zgodnie z zasadami określonymi w § 7 ust. 2 Wzoru Umowy.

**Pytanie 9.**

Czy Zamawiający wyraża zgodę na usunięcie z formularza asortymentowo cenowego Paczek krajowych rejestrowanych ekonomicznych z potwierdzeniem odbioru (EPO)?

**Odpowiedź.**

Zamawiający podtrzymuje zapisy Specyfikacji i nie wyraża zgody na wniosek Wykonawcy w tym zakresie.

**Pytanie 10.**

Biorąc pod uwagę konieczność wyceny przesyłek nierejestrowanych w poz. 53 – 56 Formularza asortymentowo-cenowego wnioskujemy o modyfikację § 2 ust. 1 pkt 1 Wzoru umowy.

Proponujemy zapis: *„Przyjmowaniu, przemieszczaniu i doręczaniu przesyłek pocztowych rejestrowanych i nierejestrowanych krajowych i zagranicznych, w tym paczek oraz przesyłek kurierskich, a w razie niemożności ich doręczenia, ich zwrotu Nadawcy zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.”*

**Odpowiedź.**

Zamawiający uwzględni wniosek Wykonawcy w tym zakresie, w konsekwencji tego Zamawiający modyfikuje treść Wzoru umowy.

**W związku z powyższym § 2 ust. 1 pkt 1 Wzoru Umowy otrzymuje brzmienie:**

*„1) Przyjmowaniu, przemieszczaniu i doręczaniu przesyłek pocztowych rejestrowanych i nierejestrowanych krajowych i zagranicznych, w tym paczek oraz przesyłek kurierskich, a w razie niemożności ich doręczenia, ich zwrotu Nadawcy zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.”*

**Ponadto, Zamawiający modyfikuje następujące zapisy Wzoru Umowy.**

**1. W § 5 Wzoru Umowy wprowadza się następujące zmiany:**

1) po ust. 5 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

*„6. Operator zobowiązany jest do odbioru całej korespondencji wychodzącej wraz z dokumentami nadawczymi z jednostek Nadawcy wskazanych w § 2 ust. 2 - każdego dnia roboczego, w godzinach 14:30 – 15:45, a następnie do przekazania do wysyłki w placówce pocztowej Operatora.”*

- 2) dotychczasową treść ust. 6 oznacza się jako ust. 7,
  - 3) dotychczasową treść ust. 7 oznacza się jako ust. 8.
2. W § 22 Wzoru umowy wprowadza się następujące zmiany:

- 1) po ust. 7 dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

*„8. Jeżeli w działalności Operatora stosowane są opusty, Operator jest zobligowany do ich zastosowania w ramach niniejszej umowy, z zastrzeżeniem spełnienia przez Nadawcę określonych wymogów obowiązujących w tym zakresie w Regulaminie Operatora. Opust naliczony będzie jako procent od ceny za dany rodzaj przesyłki ustalonej w formularzu asortymentowo- cenowym.*

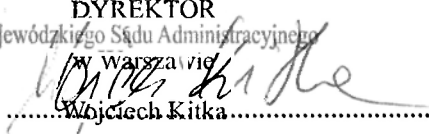
3. W § 23 Wzoru umowy wprowadza się następujące zmiany:

- 1) po ust. 8 dodaje się ust. 9 w brzmieniu:

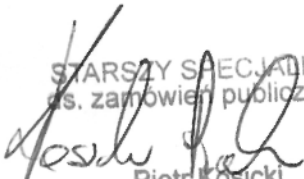
*„9. Załącznik Nr 9 – Wyciąg z Regulaminu Operatora, dotyczący zasad rozliczania opustów.”*

Wyjaśnienia i modyfikacje treści Specyfikacji są wiążące dla wszystkich uczestników postępowania, stają się integralną częścią Specyfikacji i należy je uwzględnić przy sporządzaniu oferty.

Treść wyjaśnień Specyfikacji nie zmienia w istotny sposób ustalonych zasad postępowania przetargowego a także przedmiotu zamówienia, w związku z powyższym Zamawiający nie przedłuża wyznaczonego terminu składania ofert.

DYREKTOR  
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego  
w Warszawie  
  
.....Wojciech Kitka.....

podpis osoby upoważnionej

STARSZY SPECJALISTA  
ds. zamówień publicznych  
  
Piotr Kosiński

Zastępca Kierownika  
Oddziału Spraw Ogólnych i Osobowych  
  
Hanna Jelińska

